

Uchwała nr V/215/06
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta i Gminy
Koluszki na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt budżetu gminy i miasta na 2007 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Miasta w Koluszkach w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Koluszki na 2007 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Miasta Koluszki na 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Miasta Koluszki na 2007r.,
- wykaz dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie w 2007 roku,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan nakładów i zadań inwestycyjnych Miasta Koluszki na 2007r.
- plan wieloletnich nakładów inwestycyjnych,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2007r.,

- plan przychodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych na 2007 rok,
- plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych na 2007 rok,
- wykaz dotacji dla przedszkoli, ZUK, instytucji kultury,
- plan wydatków na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego,
- plan rezerw na 2007 rok,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz w terminie wynikającym z obowiązujących przepisów.

Jednocześnie Skład Orzekający zważył co następuje:

W związku z planowanymi w projekcie uchwały budżetowej dotacjami przedmiotowymi dla Zakładu Usług Komunalnych stanowiących dopłatę dla zakładu do czynszu najmu lokali gminnych kalkulowanych według stawek jednostkowych Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z treścią art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych - obowiązującego na dzień wydania niniejszej opinii - do przychodów własnych zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający informuje, że analiza wielkości przychodów zakładu budżetowego oraz prognozowanych dochodów z majątku jak również wydatków zapisanych w projekcie uchwały budżetowej prowadzi do wniosku, że dochody te pozostają przychodami zakładu. Zatem, uchwalając budżet na 2007 rok należy uwzględnić obowiązujące w tym zakresie przepisy, tym samym dokonać w projekcie uchwały stosownych zmian.

Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów stanowią zobowiązania wynikające ze stosunków (czynności) prawnych.

W konsekwencji czego uznać należy, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie łączą się

z tymi czynnościami prawnymi, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp). W związku z powyższym, że w projekcie zakłada się zaciąganie zobowiązań z tytułu pożyczek krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu – w limicie zobowiązań określonym w §13 projektu oraz w prognozie długu należy również uwzględnić odsetki odpowiednio: od planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, od planowanych do spłaty w ciągu roku zaciąganych zobowiązań krótkoterminowych. (patrz też: art.169 ust.1 pkt 1 u.f.p.)

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635), którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz.717 z późn. zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wyrysów ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego
- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy w Koluszkach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska